

BÁO CÁO
Tổng kết tổ chức và hoạt động của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh
Nhiệm kỳ 2011-2016

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định

Thực hiện Quy chế hoạt động của HĐND và Quy chế hoạt động của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh năm 2005; Thông báo số 03/TB-TTHĐND ngày 10/3/2016 của Thường trực HĐND tỉnh về nội dung và thời gian của kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh, khóa XI; Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo tổng kết tổ chức và hoạt động nhiệm kỳ 2011-2016 như sau:

I. Tổ chức bộ máy

1. Cơ cấu tổ chức

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh khoá XI, nhiệm kỳ 2011-2016 gồm 07 đại biểu; trong đó, 01 Trưởng ban hoạt động chuyên trách, Phó Trưởng ban và 05 thành viên Ban hoạt động kiêm nhiệm. Kỳ họp lần thứ 4 HĐND tỉnh đã miễn nhiệm 01 thành viên do chuyển công tác ngoài tỉnh (Đại biểu Phạm Ty); kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh bầu bổ sung 01 thành viên (Đại biểu Trương Quang Đạt). Đến nay, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh có đủ 07 thành viên.

2. Chế độ làm việc của Ban

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh hoạt động theo nguyên tắc tập trung dân chủ, làm việc theo chế độ tập thể và quyết định theo đa số; phát huy tối đa Quy chế dân chủ trong các mặt công tác, thường xuyên bàn bạc trao đổi trong tập thể Ban những vấn đề vướng mắc, tồn tại để thống nhất trong chỉ đạo, điều hành. Lãnh đạo Ban thường xuyên giữ mối liên hệ, cung cấp thông tin, tư liệu và lắng nghe các ý kiến đóng góp của các thành viên. Trước khi quyết định các vấn đề quan trọng, Ban đều tổ chức họp các thành viên để thảo luận và đi đến thống nhất tập thể.

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Ban đã xây dựng và ban hành Quy chế hoạt động, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên phụ trách một số lĩnh vực công tác tùy theo vị trí, điều kiện công tác, khả năng và trình độ chuyên môn; luôn tạo điều kiện thuận lợi để các thành viên thực hiện tốt Quy chế hoạt động và nhiệm vụ chuyên môn được giao. Ban thường xuyên xây dựng kế hoạch đi công tác cơ sở để kiểm tra, đôn đốc quá trình triển khai thực hiện; kịp thời phát hiện và đề nghị cấp trên giải quyết những vướng mắc, phát sinh trong thực tiễn của địa phương, đơn vị. Ban luôn nghiên cứu, xây dựng chương trình, kế hoạch tổ chức thực hiện các chức năng, nhiệm vụ được giao có chất lượng và hiệu quả, góp phần cùng tập thể thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị của địa phương.

3. Bộ máy giúp việc của Ban

Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phân công 01 Phó Phòng Công tác HĐND tỉnh kiêm chuyên viên trực tiếp giúp việc cho Ban; đến năm 2015, Văn phòng phân công 01 chuyên viên (chủ yếu giúp việc cho Thường trực HĐND tỉnh) tham gia tham mưu, giúp việc cho Ban một số nhiệm vụ.

II. Tổng kết hoạt động của Ban, nhiệm kỳ 2011-2016

1. Công tác thẩm tra và tham gia chuẩn bị kỳ họp HĐND tỉnh

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ được giao trong việc tham gia cùng Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh chuẩn bị nội dung, chương trình 12 kỳ họp HĐND tỉnh khóa XI; đồng thời thực hiện tốt chức năng thẩm tra các nội dung báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh.

Khi thẩm tra các đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết, Ban đã dựa trên những căn cứ pháp lý, cơ sở khoa học; tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật, nghị quyết của HĐND tỉnh đã ban hành; điều kiện, tình hình thực tế ở địa phương và những thông tin qua giám sát, khảo sát, tiếp xúc cử tri, lấy ý kiến các đối tượng thuộc phạm vi điều chỉnh của đề án, dự thảo nghị quyết để xây dựng báo cáo thẩm tra cho phù hợp. Bên cạnh đó, khi thực hiện thẩm tra báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện các nhiệm vụ văn hóa - xã hội 6 tháng hoặc năm, ngoài sự đồng thuận cơ bản, Ban đã nhấn mạnh những ưu điểm và chỉ ra hạn chế, bất cập báo cáo chưa đề cập; qua đó kiến nghị UBND tỉnh, các cơ quan, đơn vị hữu quan tiếp tục phát huy những kết quả đã đạt được, đồng thời đề xuất những giải pháp nhằm khắc phục tồn tại, nhất là những vấn đề phát sinh gây bức xúc trong dư luận.

Để nắm bắt tình hình phục vụ công tác thẩm tra các vấn đề thường xuyên và đột xuất, lãnh đạo Ban đã tham dự các cuộc họp giao ban định kỳ đánh giá tình hình thực hiện các nhiệm vụ kinh tế - xã hội; cuộc họp lấy ý kiến về dự thảo các báo cáo, đề án, tờ trình do UBND tỉnh tổ chức. Ngoài ra, Ban tổ chức làm việc trực tiếp hoặc tiến hành khảo sát qua báo cáo của các sở, ngành để có cơ sở thẩm tra các đề án, tờ trình và kết quả thực hiện nhiệm vụ trên lĩnh vực văn hóa - xã hội. Nhờ đó, đa số các báo cáo thẩm tra của Ban thể hiện rõ quan điểm nhất trí hay không nhất trí của Ban hoặc những ý kiến khác nhau; những kiến nghị sửa đổi, bổ sung. Qua đó, có thêm những thông tin đa chiều để các đại biểu HĐND tỉnh thảo luận, xem xét, thông qua nghị quyết bảo đảm đúng chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

Trong nhiệm kỳ 2011-2016, Ban đã tiến hành thẩm tra 45 báo cáo, đề án, tờ trình trên lĩnh vực văn hóa - xã hội do UBND tỉnh trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh; đồng thời đã thẩm tra 38 dự thảo nghị quyết; HĐND tỉnh đã thông qua 28 nghị quyết thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội và 10 nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Trong đó, nhiều nghị quyết có nội dung quan trọng, ảnh hưởng sâu rộng đến đời sống nhân dân, an sinh xã hội như: Quy hoạch mạng lưới trường, lớp học (mầm non và phổ thông) đến năm 2020; Đề án chuyển đổi các trường mầm non; Điều chỉnh, bổ sung một số dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh trong các cơ sở khám chữa bệnh của nhà nước; Quy định chính sách thu hút, ưu đãi đối với bác sĩ,

dược sĩ; Đề án đặt tên đường trên địa bàn thành phố Quy Nhơn, thị xã An Nhơn, huyện Phù Mỹ, huyện Hoài Ân; Quy định chế độ chi tiêu tài chính cho các giải thể thao của tỉnh; Chương trình hành động vì trẻ em giai đoạn 2011-2020; Chương trình mục tiêu giảm nghèo giai đoạn 2011-2015;...

2. Công tác giám sát, khảo sát

2.1. Giám sát chuyên đề

Thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về Chương trình hoạt động giám sát hàng năm, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ động xây dựng kế hoạch giám sát và ban hành Quyết định thành lập Đoàn giám sát chuyên đề gửi đến các địa phương, đơn vị chịu sự giám sát đảm bảo thời gian theo luật định. Sau khi kết thúc đợt giám sát, Ban xây dựng dự thảo báo cáo và tổ chức họp Đoàn giám sát thông qua báo cáo kết quả giám sát, đánh giá những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và đưa ra nhiều đề xuất, kiến nghị biện pháp khắc phục cụ thể trình kỳ họp HĐND tỉnh và gửi đến các cơ quan, đơn vị, địa phương chịu sự giám sát biết, thực hiện. Về nội dung giám sát được Ban lựa chọn kỹ từ các nghị quyết của HĐND tỉnh hoặc từ những vấn đề nổi cộm, dư luận xã hội quan tâm. Về hình thức giám sát, Ban đã tiến hành thông qua hai hình thức chủ yếu là giám sát trực tiếp và giám sát qua báo cáo phù hợp với tình hình thực tế của mỗi chuyên đề giám sát.

Trong nhiệm kỳ, Ban Văn hóa - Xã hội đã tiến hành 10 cuộc giám sát chuyên đề tại hơn 50 địa phương, cơ quan, đơn vị; trong đó: *Lĩnh vực giáo dục có 03 chuyên đề* (Công tác xã hội hóa giáo dục; Tình hình triển khai, thực hiện Đề án chuyển đổi các trường Mầm non và Đề án Phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em 5 tuổi). *Lĩnh vực Y tế, Bảo hiểm xã hội có 03 chuyên đề* (Tình hình thực hiện chế độ Bảo hiểm xã hội cho người lao động; Quy hoạch phát triển hệ thống y tế; Bảo hiểm y tế toàn dân; công tác đầu tư cơ sở vật chất khám chữa bệnh cho nhân dân; công tác nâng cao chất lượng khám chữa bệnh của các bệnh viện công lập). *Lĩnh vực Văn hóa, Thể thao và Du lịch có 02 chuyên đề* (Tình hình thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực văn hóa; Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa). *Lĩnh vực Lao động, Thương binh và Xã hội có 02 chuyên đề* (Tình hình thực hiện Quy hoạch mạng lưới cơ sở dạy nghề; Tình hình thực hiện chính sách, pháp luật người có công với cách mạng giai đoạn 2005-2011).

Đồng thời, Ban đã tiến hành 5 cuộc giám sát, khảo sát các chuyên đề theo yêu cầu của Ủy ban Văn hóa, Giáo dục, Thanh niên, Thiếu niên và Nhi đồng của Quốc hội như: Tình hình thực hiện chính sách pháp luật đối với Thanh niên xung phong và Thanh niên tình nguyện; Tình hình thực hiện Luật Thanh niên; Tình hình thực hiện chính sách pháp luật về phòng chống bạo lực, xâm hại trẻ em; Tình hình thực hiện Luật Bảo vệ, chăm sóc và giáo dục trẻ em năm 2004; Tình hình thực hiện chính sách, pháp luật về sức khỏe sinh sản, sức khỏe tình dục trong thanh niên; Tình hình thực hiện Luật Du lịch.

2.2. Giám sát tình hình thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh về nhiệm vụ văn hóa - xã hội hàng năm

Để giám sát tình hình triển khai, thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh về nhiệm vụ văn hóa - xã hội hàng năm của UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc

UBND tỉnh, Ban đã vận dụng nhiều phương thức đa dạng như giám sát qua báo cáo, khảo sát thực tế, giám sát qua thông tin báo chí, tiếp xúc cử tri, dư luận xã hội...; tùy tình hình, thời điểm cụ thể, Ban chủ động lựa chọn phương thức cho phù hợp. Từ đó, Ban đã nắm bắt kịp thời tình hình, diễn biến thực tế tại các địa phương, đơn vị để đề xuất, kiến nghị HĐND tỉnh, UBND tỉnh và các ngành hữu quan có giải pháp thực hiện nhiệm vụ đạt hiệu quả.

3. Các hoạt động khác

Nhiệm kỳ qua, Ban duy trì họp định kỳ đánh giá tình hình hoạt động hàng quý, 6 tháng, năm theo Quy chế hoạt động của Ban Văn hóa - Xã hội. Thực hiện nghiêm các nhiệm vụ do Thường trực HĐND tỉnh phân công; chấp hành sự điều hòa, phối hợp của Thường trực HĐND tỉnh; đồng thời tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh thỏa thuận với UBND tỉnh những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp trên lĩnh vực văn hóa - xã hội đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

Trưởng ban luôn sắp xếp tham dự đầy đủ các hội nghị, cuộc họp do Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực HĐND, UBND tỉnh, các Sở ban ngành, đoàn thể của tỉnh tổ chức mời. Các thành viên của Ban tham dự các kỳ họp HĐND tỉnh và HĐND huyện, thành phố nơi đại biểu được bầu; dự họp Tổ đại biểu và thực hiện nhiệm vụ tiếp xúc cử tri trước và sau các kỳ họp theo luật định.

III. Đánh giá chung

1. Thuận lợi

Trong nhiệm kỳ qua, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh luôn nỗ lực thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Ban; chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình hoạt động cụ thể, khoa học và tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ theo chương trình, kế hoạch đề ra. Duy trì chế độ sinh hoạt Ban đảm bảo theo Luật định. Tổ chức các đợt giám sát chuyên đề và đột xuất theo nghị quyết HĐND tỉnh và theo yêu cầu của các Ủy ban của Quốc hội đảm bảo đúng nhiệm vụ, quyền hạn được giao.

Ban Văn hóa - Xã hội có nhiều nỗ lực trong thực hiện chức năng giám sát; các cuộc giám sát của Ban nhiệm kỳ qua được chú trọng nâng cao về chất lượng và hiệu quả, được thực hiện với quy trình chặt chẽ, khoa học, chuyên đề giám sát bao quát được các nội dung quan trọng thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội. Báo cáo kết quả giám sát có cứ liệu cụ thể, chính xác, lập luận thuyết phục. Nhiều đề xuất, kiến nghị của Ban được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo giải quyết, được các đơn vị chịu sự giám sát đồng tình, thống nhất, có biện pháp thực hiện đem lại nhiều kết quả, góp phần tác động thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

Công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết thuộc lĩnh vực của Ban đi vào nề nếp, chất lượng dần được nâng lên, góp phần giúp Đại biểu HĐND tỉnh có thêm cơ sở để xem xét, quyết nghị tại các kỳ họp. Trong các kỳ họp HĐND tỉnh, nhiều ý kiến của các thành viên Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh tại các phiên thảo luận tổ, thảo luận chung tại hội trường được HĐND tỉnh quan tâm, được đưa vào nghị quyết của kỳ họp, UBND tỉnh và các ngành chức năng tiếp thu, triển khai thực hiện.

Ban luôn được sự quan tâm, tạo điều kiện và sự điều hòa hoạt động của Thường trực HĐND và sự phối hợp giữa các Ban HĐND tỉnh. Các thành viên của Ban là những đồng chí lãnh đạo ở các sở, địa phương, có trình độ chuyên môn; được cơ quan chủ quản tạo điều kiện thuận lợi, nhất là quỹ thời gian để tham gia các hoạt động của HĐND tỉnh, của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh và thực hiện trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Nhìn chung, các thành viên của Ban nhiệt tình, trách nhiệm khi tham gia các hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra và thực hiện các nhiệm vụ được giao.

2. Khó khăn

Lĩnh vực văn hóa - xã hội rất rộng nhưng thành viên Ban thường chỉ am hiểu chuyên sâu lĩnh vực chuyên môn được đào tạo, phụ trách nên trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, nhất là tham gia các hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra cũng gặp một số khó khăn nhất định. Một số báo cáo thẩm tra của Ban tính phản biện chưa thực sự cao, việc định hướng cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, thảo luận chưa tốt. Bên cạnh đó, một số nội dung đề án, tờ trình UBND tỉnh gửi chậm thời gian quy định hoặc nhiều nội dung chỉ gợi ý thảo để Ban thẩm định nên có trường hợp thay đổi nội dung khi ký chính thức, thậm chí có nội dung không mời lãnh đạo Ban tham gia ngay từ đầu như Quy chế phối hợp của Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh đã đề ra nên công tác thẩm tra gặp không ít khó khăn, bị động.

Các thành viên ban phần lớn là kiêm nhiệm, công tác ở nhiều cơ quan khác nhau nên việc thống nhất về thời gian tham gia các hoạt động của Ban còn khó khăn, phần nào làm ảnh hưởng đến hiệu quả hoạt động của Ban. Mặt khác, bộ máy giúp việc cho Ban ít, công tác tham mưu có lúc chưa sâu.

IV. Kiến nghị

Để tạo điều kiện cho Ban Văn hóa - Xã hội nhiệm kỳ 2016 - 2021 hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét tăng cường thành viên hoạt động chuyên trách của các Ban HĐND tỉnh và nghiên cứu đề xuất với Quốc hội, Chính phủ ban hành văn bản quy định về chế độ, chính sách tương xứng để động viên đại biểu hoạt động chuyên trách. Đề nghị Văn phòng HĐND tỉnh phân công chuyên viên, lãnh đạo phòng Công tác HĐND tỉnh tham mưu, giúp việc cho Ban phù hợp hơn nhằm góp phần nâng cao chất lượng hoạt động của Ban.

Trên đây là Báo cáo tổng kết tổ chức và hoạt động của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, nhiệm kỳ 2011-2016. Kính báo cáo Thường trực HĐND tỉnh và trình kỳ họp thứ 13 HĐND tỉnh khóa XI./.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN**

Huỳnh Thúy Vân