

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết tổ chức và hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2011-2016**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

#### **I. Cơ cấu tổ chức của Thường trực HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2011-2016**

Tại kỳ họp thứ nhất của nhiệm kỳ, HĐND tỉnh đã bầu đủ số lượng Thường trực HĐND tỉnh. Chủ tịch HĐND tỉnh do đ/c Phó Bí thư Tỉnh ủy kiêm nhiệm (nay là Bí thư Tỉnh ủy); Phó Chủ tịch HĐND tỉnh (là Ủy viên BTV Tỉnh ủy) và Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh (nay là Tỉnh ủy viên) hoạt động chuyên trách. Trong cả nhiệm kỳ, các chức danh trong Thường trực HĐND tỉnh ổn định, không thay đổi. Đến nay, cơ cấu Thường trực HĐND tỉnh vẫn đủ số lượng 03 người theo quy định.

#### **II. Kết quả hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh, nhiệm kỳ 2011-2016**

##### ***1. Về công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh***

Từ đầu nhiệm kỳ 2011-2016 đến nay, Thường trực HĐND tỉnh đã chuẩn bị và tổ chức 13 kỳ họp của HĐND tỉnh (trong đó có 01 kỳ họp bất thường), chính lý và ban hành 215 Nghị quyết. Trước mỗi kỳ họp của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã thực hiện đúng các quy định của pháp luật trong công tác chuẩn bị nội dung, chương trình và tổ chức các kỳ họp của HĐND tỉnh, như: Tổ chức Hội nghị liên tịch với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh và lãnh đạo một số cơ quan liên quan để thống nhất chương trình, nội dung và thời gian tổ chức kỳ họp; báo cáo xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy về nội dung, thời gian kỳ họp; xây dựng kế hoạch, hướng dẫn Tổ đại biểu, đại biểu HĐND tỉnh tiếp xúc cử tri; chỉ đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh cung cấp tài liệu để đại biểu có thời gian nghiên cứu chuẩn bị ý kiến thảo luận ở Tổ đại biểu và tại phiên họp toàn thể của HĐND tỉnh. Công tác tổ chức, điều hành kỳ họp được linh hoạt và đảm bảo đúng nội dung chương trình đề ra. Nội dung chủ yếu của các kỳ họp đều được truyền hình trực tiếp để nhân dân và cử tri theo dõi. Sau kỳ họp, chỉ đạo việc chính lý và ban hành kịp thời các nghị quyết của kỳ họp để báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Chính phủ, đồng thời gửi các cơ quan liên quan theo quy định; xây dựng đề cương tóm tắt kết quả kỳ họp để đại biểu HĐND tỉnh tham khảo, tiếp xúc báo cáo kết quả kỳ họp với cử tri.

Nhìn chung, công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp của HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ luôn được chuẩn bị chu đáo; báo cáo thẩm tra của các Ban HĐND

tỉnh tuy có ít thời gian nghiên cứu nhưng có cải tiến và chất lượng, giúp cho đại biểu HĐND tỉnh có cơ sở thảo luận, xem xét, quyết định những vấn đề quan trọng của tỉnh. Các báo cáo, đề án trình bày tại Hội trường đều được tóm tắt ngắn gọn những nội dung chính cần xin ý kiến HĐND tỉnh, dành thời gian cho thảo luận ở tổ, giúp cho các đại biểu có thời gian phân tích, đánh giá các vấn đề và đề xuất các giải pháp tổ chức thực hiện. Các nội dung chất vấn của đại biểu trong nhiệm kỳ đã bao quát trên nhiều lĩnh vực, nêu được những vấn đề bức xúc mà cử tri và nhân dân quan tâm. Tinh thần trách nhiệm của UBND tỉnh và thủ trưởng các sở, ban, ngành liên quan trong việc xem xét, giải quyết các kiến nghị của cử tri cũng như chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh được đề cao và có nhiều tiến bộ. Các Nghị quyết được thông qua tại kỳ họp đảm bảo chất lượng, có tính khả thi, đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của nhân dân.

## ***2. Công tác kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc thực hiện pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh***

Trong nhiệm kỳ 2011-2016, Thường trực HĐND tỉnh đã tổ chức 11 cuộc giám sát chuyên đề ở các sở, ngành, địa phương và cơ sở theo Chương trình hoạt động giám sát hàng năm của HĐND tỉnh. Nội dung giám sát được chọn lựa từ những vấn đề nổi cộm, bức xúc cử tri đang quan tâm. Sau khi kết thúc đợt giám sát, Đoàn giám sát có báo cáo, kết luận và kiến nghị cụ thể đối với UBND tỉnh, các cơ quan, đơn vị có liên quan và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất. Đồng thời, để giải quyết dứt điểm một số vụ khiếu nại, tố cáo của công dân tồn đọng, kéo dài, Thường trực HĐND tỉnh có văn bản xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy thống nhất giao Thường trực HĐND tỉnh chủ trì và thành lập Đoàn giám sát cùng UBND tỉnh, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh và các ngành chức năng có liên quan kiểm tra, đề xuất Thường trực Tỉnh ủy xem xét giải quyết. Ngoài ra, Thường trực HĐND tỉnh còn thường xuyên khảo sát thực tế ở cơ sở, kiểm tra việc chấp hành và thực hiện nghị quyết của HĐND ở địa phương.

Nhìn chung, sau mỗi đợt giám sát, Thường trực HĐND tỉnh có đánh giá về những thuận lợi, khó khăn trong quá trình quản lý, điều hành của các cơ quan chức năng các cấp. Từ đó đề xuất, kiến nghị cấp thẩm quyền có biện pháp chỉ đạo kịp thời để thúc đẩy việc thực hiện chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước và Nghị quyết của HĐND tốt hơn, góp phần quan trọng cho việc điều hành và phát triển kinh tế- xã hội của địa phương.

## ***3. Về đôn đốc các cấp, các ngành xem xét, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri và tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân***

### ***a. Về đôn đốc các cấp, các ngành xem xét, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri***

Các kiến nghị chính đáng của cử tri do các đại biểu HĐND tỉnh ghi nhận, Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh tổng hợp gửi đến UBND tỉnh xem xét, giải quyết, trả lời. Hầu hết các ý kiến kiến nghị của cử tri đều được UBND tỉnh xem xét, giải quyết và trả lời tại kỳ họp để đại biểu trả lời với cử tri tại buổi tiếp xúc cử tri gần nhất. Đồng thời, Thường trực

HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh báo cáo trước HĐND tỉnh về kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri của năm trước vào kỳ họp cuối năm của năm sau.

*b. Về công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo*

Từ đầu nhiệm kỳ 2011-2016 đến nay, Thường trực HĐND tỉnh đã tiếp nhận 825 đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Trong đó, có 516 đơn khiếu nại, 81 đơn tố cáo và 228 đơn kiến nghị, yêu cầu. Qua đó đã phân loại đơn thư, chuyển 624 đơn đến các cơ quan có thẩm quyền xử lý và hướng dẫn 58 trường hợp thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo; lưu 143 đơn theo dõi vì nội dung đơn trùng lặp hoặc đơn đã được các cơ quan giải quyết hết thẩm quyền. Đặc biệt, Thường trực HĐND tỉnh đã lựa chọn 04 trường hợp bức xúc của công dân thường xuyên có đơn thư khiếu nại, tố cáo để tổ chức giám sát.

**4. *Mối quan hệ giữa Thường trực HĐND tỉnh với các cơ quan, tổ chức liên quan***

*4.1. Với cấp uỷ đảng*

Trong quá trình hoạt động, thông qua Đảng Đoàn HĐND tỉnh, HĐND tỉnh đã tuân thủ sự lãnh đạo của Tỉnh uỷ; cụ thể hoá các chủ trương của Tỉnh uỷ thành nghị quyết của HĐND tỉnh. Thường trực HĐND tỉnh được dự các hội nghị và cuộc họp quan trọng của Tỉnh uỷ và Ban Thường vụ Tỉnh uỷ tổ chức. Đồng thời, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ luôn quan tâm đến chất lượng hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh.

*4.2. Với UBND tỉnh*

Trong các kỳ họp HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh đã chủ động phối hợp với UBND tỉnh và các cơ quan liên quan trong việc thống nhất nội dung của kỳ họp. Đồng thời, phối hợp với UBND tỉnh thực hiện Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh về nhiệm vụ của mỗi bên. Phối hợp giải quyết những vấn đề phát sinh trong quá trình thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về nhiệm vụ kinh tế - xã hội của địa phương giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh theo luật định.

Ngoài ra, Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh còn thường xuyên tham dự các cuộc họp, hội nghị của mỗi bên tổ chức.

*4.3. Với UBMTTQVN tỉnh và các tổ chức chính trị, xã hội*

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Thường trực HĐND tỉnh và Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh đã ban hành Quy chế phối hợp công tác. Trên cơ sở đó, Thường trực HĐND tỉnh luôn giữ mối quan hệ với Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp nhằm tạo các điều kiện thuận lợi để cùng nhau phối hợp thực hiện các chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và Quy chế phối hợp đã ký kết. Trong các hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh tùy nội dung liên quan đều phối hợp và mời các tổ chức chính trị - xã hội tham gia. Qua công tác phối hợp với UBMTTQVN tỉnh và các đoàn thể chính trị - xã hội đã góp phần phát huy dân chủ, động viên các tầng lớp

nhân dân trong phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, tạo sự đồng thuận trong xã hội, xây dựng củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc.

#### *4.4. Với Đoàn ĐBQH tỉnh và các cơ quan của Quốc hội*

Phối hợp với Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh và các cơ quan liên quan tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các cấp, các ngành vào các Dự án luật và các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Bộ, ngành Trung ương yêu cầu. Phối hợp tổ chức, tham gia giám sát một số chuyên đề. Tại các kỳ họp HĐND tỉnh, các đại biểu Quốc hội đơn vị tỉnh Bình Định đều tham dự đầy đủ.

Mối quan hệ công tác của HĐND tỉnh với các cơ quan của Quốc hội ngày càng được tăng cường. Các cơ quan của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các cơ quan ở Trung ương kịp thời ban hành các văn bản hướng dẫn hoạt động của HĐND. Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh tham gia đầy đủ các hoạt động của các đoàn giám sát, khảo sát, tổ chức hội nghị, hội thảo của các cơ quan của Quốc hội và Ủy ban Thường vụ Quốc hội tổ chức tại địa phương. Thực hiện báo cáo trên một số lĩnh vực có liên quan theo yêu cầu của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các Ủy ban của Quốc hội, Văn phòng Chính phủ, Ban Công tác đại biểu...; tham dự các kỳ họp của Quốc hội khóa XIII.

#### *4.5. Với HĐND các cấp ở địa phương*

Thường trực HĐND các cấp phối hợp với nhau trong việc tiếp xúc cử tri và trong các hoạt động giám sát trên địa bàn. Đồng thời, Thường trực HĐND tỉnh duy trì chế độ hội nghị trao đổi kinh nghiệm hàng quý giữa Thường trực HĐND và các Ban của HĐND các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh để phản ánh tình hình hoạt động của HĐND, các Ban HĐND và tình hình kinh tế - xã hội của địa phương và việc triển khai thực hiện nghị quyết HĐND tỉnh. Hướng dẫn Thường trực HĐND cấp huyện tổ chức lấy phiếu tín nhiệm các chức danh do HĐND bầu hoặc phê chuẩn và trong một số hoạt động khác có liên quan.

#### *4.6. Với TAND và viện KSND tỉnh*

Tại các kỳ họp thường kỳ của HĐND tỉnh, Chánh án TAND tỉnh, Viện trưởng Viện KSND tỉnh đều được mời tham dự kỳ họp; tại kỳ họp, HĐND tỉnh xem xét các báo cáo của TAND tỉnh, Viện KSND tỉnh. Qua đó, HĐND tỉnh thực hiện chức năng giám sát hoạt động của TAND tỉnh và Viện KSND tỉnh. Ngoài ra, Thường trực HĐND tỉnh có quan hệ phối hợp chặt chẽ với TAND tỉnh và Viện KSND tỉnh, thông qua hoạt động của Hội đồng tuyển chọn Thẩm phán TAND và Hội đồng tuyển chọn Kiểm sát viên Viện KSND với tư cách là Chủ tịch Hội đồng tuyển chọn.

#### *4.7. Quan hệ hoạt động giữa Thường trực HĐND các tỉnh miền Trung và Tây Nguyên*

Mỗi năm, Thường trực HĐND các tỉnh trong khu vực tổ chức luân phiên Hội nghị trao đổi kinh nghiệm theo từng chuyên đề hoạt động của HĐND giữa các tỉnh theo quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội. Trong năm 2014,

Thường trực HĐND tỉnh đã đăng cai tổ chức thành công Hội nghị Thường trực HĐND các tỉnh, thành phố Nam Trung bộ và Tây Nguyên lần thứ 23 với chủ đề: *"Nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND cấp tỉnh"*. Qua đó, các tỉnh đã nêu lên những thực trạng, giải pháp và kiến nghị trong các lĩnh vực như: Nâng cao chất lượng và hiệu quả trong công tác giám sát việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; một số kinh nghiệm trong tiếp xúc cử tri vùng đồng bào dân tộc thiểu số; việc ban hành nghị quyết của HĐND sau giám sát; nâng cao vai trò, chất lượng hoạt động của các Ban HĐND tỉnh... Trên cơ sở đó, Thường trực HĐND tỉnh đã tổng hợp kiến nghị Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Chính phủ về những vấn đề bất cập trong tổ chức và hoạt động của HĐND.

### **5. Một số hoạt động khác**

- Đã tham mưu và trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 11/NQ-HĐND ngày 26/07/2013 về Quy định chế độ, định mức chi phục vụ cho các hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Bình Định, qua đó đã bổ sung nhiều nội dung và mức chi phù hợp hơn so với nhiệm kỳ trước nhằm đảm bảo kinh phí và điều kiện cần thiết phục vụ hoạt động của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND và đại biểu HĐND. Đồng thời, quan tâm chỉ đạo công tác tham mưu, phục vụ công tác kiện toàn tổ chức, bộ máy của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh để thực hiện tốt chức năng tham mưu, phục vụ cho hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh và đại biểu HĐND tỉnh.

- Phối hợp với các cơ quan liên quan chuẩn bị công tác bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016-2021.

- Duy trì thường xuyên mối liên hệ và điều hoà hoạt động giữa Thường trực với các Ban HĐND tỉnh; đôn đốc các Ban thực hiện nhiệm vụ tham gia đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh ở các ngành, các địa phương về nhiệm vụ hằng năm.

- Xây dựng và tổ chức ký kết Quy chế phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBMTTQVN tỉnh, UBND tỉnh và Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật tỉnh.

- Chỉ đạo phát hành Thông tin HĐND tỉnh theo định kỳ và cung cấp một số báo chí, thông tin đến các đại biểu HĐND tỉnh.

Thăm và chúc Tết một số đơn vị, địa phương, gia đình chính sách nhân dịp đón Tết cổ truyền và nhân các ngày lễ lớn hàng năm.

### **III. Nhận xét chung**

#### **1. Những kết quả đạt được**

Trong nhiệm kỳ 2011-2016, Thường trực HĐND tỉnh đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của luật định và chương trình kế

hoạch đã đề ra. Thường trực HĐND tỉnh đã có nhiều đổi mới về nội dung, phương thức hoạt động, không ngừng nâng cao chất lượng. Việc tổ chức các kỳ họp của HĐND tỉnh từ đầu nhiệm kỳ đến nay đã có sự chuyển biến tích cực, đảm bảo đúng luật, dân chủ, công khai và ngày càng được nhân dân đồng tình ủng hộ. Việc chuẩn bị nội dung, chương trình và điều hành kỳ họp được tiến hành chu đáo, luôn có sự cải tiến, đổi mới. Việc chất vấn, trả lời chất vấn được quan tâm nâng cao chất lượng; các nội dung trình kỳ họp ngày càng được chuẩn bị kỹ, có chất lượng hơn. Tính hình thức trong các kỳ họp của HĐND dần được khắc phục. Công tác giám sát, tiếp xúc cử tri có nhiều đổi mới về nội dung, hình thức. Công tác điều hòa, phối hợp hoạt động giám sát của các Ban HĐND tỉnh được chú trọng nhằm tránh trùng lặp về địa điểm và thời gian giám sát. Công tác phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh và các cơ quan liên quan tiếp tục được duy trì... Những kết quả đó đã góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND các cấp tỉnh Bình Định.

## ***2. Những tồn tại, hạn chế***

Tài liệu phục vụ kỳ họp gửi đến Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh và đại biểu HĐND tỉnh chậm, chưa đúng thời gian quy định, ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh và thời gian nghiên cứu cũng như chất lượng giám sát của đại biểu HĐND tỉnh tại kỳ họp. Tuy có đổi mới và quan tâm nhưng công tác kiểm tra, đôn đốc thực hiện những ý kiến, kiến nghị của cử tri, những kiến nghị qua công tác giám sát chưa thực hiện thường xuyên, do vậy hiệu quả đem lại qua công tác giám sát có mặt còn hạn chế. Công tác theo dõi, đôn đốc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền còn nhiều đơn thư chậm giải quyết dứt điểm. Nội dung thỏa thuận giữa Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh phát sinh giữa hai kỳ họp khá nhiều. Việc bổ sung các đề án, tờ trình ngoài chương trình xây dựng Nghị quyết tại các kỳ họp và các đề án, tờ trình đã được đăng ký nhưng phải điều chỉnh hoặc rút không trình tại kỳ họp còn phát sinh nhiều.

## ***3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế***

- Công tác giám sát, đôn đốc của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh và nhất là của đại biểu HĐND tỉnh về kết quả thực hiện những kiến nghị của cử tri, kiến nghị sau các cuộc giám sát chưa được quan tâm đúng mức, chưa thường xuyên và chưa kịp thời.

- Công tác chỉ đạo của UBND tỉnh đối với các ngành, các cấp ở địa phương trong việc thực hiện một số nhiệm vụ liên quan tuy có quan tâm nhưng có lúc và trên một số vấn đề thiếu sự kiểm tra, đôn đốc, nhất là đối với việc thực hiện kiến nghị chính đáng của cử tri và chỉ đạo thực hiện kiến nghị sau giám sát.

- Việc tổ chức đánh giá sự phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh với UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh chưa thường xuyên theo định kỳ để phối hợp khắc phục những hạn chế, tồn tại.

#### **IV. Bài học kinh nghiệm**

Từ thực tiễn hoạt động trong nhiệm kỳ qua, Thường trực HĐND tỉnh rút ra một số kinh nghiệm như sau:

**1.** Trong hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh ngoài bảo đảm sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, cần tranh thủ sự quan tâm của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đối với hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh

**2.** Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh cần quan hệ phối hợp chặt chẽ và đồng bộ với UBND tỉnh và UBMTTQVN tỉnh.

**3.** Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh cần rút kinh nghiệm, đồng thời tuân thủ để thực hiện đúng luật định cũng như những quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có liên quan đến hoạt động của HĐND.

Trên đây là báo cáo tổng kết tổ chức và hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh Bình Định khóa XI, nhiệm kỳ 2011-2016.

Kính báo cáo HĐND tỉnh ./.

**TM- THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH  
KT. CHỦ TỊCH  
ỦY VIÊN THƯỜNG TRỰC**

**Võ Đình Thú**