

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2011 - 2016

I. Về tổ chức và chế độ làm việc của Ban Pháp chế

1. Tổ chức bộ máy

Tại kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa XI đã bầu Ban Pháp chế gồm 05 thành viên, trong đó: Trưởng ban hoạt động chuyên trách; 01 Phó Trưởng ban và 03 thành viên đều hoạt động kiêm nhiệm.

Tại kỳ họp thứ 7 (từ ngày 10 đến ngày 12/12/2013) HĐND tỉnh quyết định đồng chí Phan Văn Thanh thôi làm thành viên Ban Pháp chế. Tại kỳ họp thứ 8 (ngày 10/7/2014) HĐND tỉnh khóa XI bầu bổ sung đồng chí Nguyễn Văn Hào là thành viên Ban Pháp chế. Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phân công 02 chuyên viên giúp việc cho Ban Pháp chế.

2. Về chế độ làm việc của Ban Pháp chế

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND, Quy chế hoạt động của HĐND, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã xây dựng Quy chế hoạt động và phân công nhiệm vụ cụ thể của từng thành viên. Hàng năm và 6 tháng đầu năm, Ban tổ chức họp thông qua Chương trình công tác của Ban trên cơ sở nghị quyết của HĐND tỉnh, chương trình công tác của Thường trực HĐND tỉnh. Ban Pháp chế thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ, làm việc theo chế độ tập thể và quyết định theo đa số; ngoài ra Ban thực hiện đầy đủ chế độ báo cáo, kiến nghị với Thường trực HĐND tỉnh và kỳ họp HĐND tỉnh theo quy định hoặc theo sự phân công để xem xét, quyết định các vấn đề liên quan đến lĩnh vực hoạt động của Ban.

II. Kết quả hoạt động

1. Công tác thẩm tra

Đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của Ban. Trong nhiệm kỳ HĐND tỉnh khóa XI, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã thẩm tra đầy đủ các báo cáo, tờ trình, đề án liên quan đến nhiệm vụ, quyền hạn của Ban do pháp luật quy định và được Thường trực HĐND tỉnh phân công.

Trong nhiệm kỳ, Ban đã thẩm tra 10 báo cáo của UBND tỉnh về kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; 05 báo cáo về đấu tranh phòng, chống tham nhũng; 05 báo cáo về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; 10 báo cáo của Công an tỉnh về tình hình an ninh, trật tự an toàn xã hội; 10 báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh về công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp và thực hành quyền công tố; 10 báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh về kết quả hoạt động xét

xử. Ngoài ra, còn thẩm tra hơn 30 đề án, tờ trình do UBND tỉnh trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh khóa XI trên các lĩnh vực như: Kế hoạch biên chế sự nghiệp hàng năm của tỉnh; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; công tác phòng, chống tham nhũng; kết quả triển khai thực hiện Luật Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; các tờ trình, đề án về chủ trương đề nghị thành lập Sở Ngoại vụ; công nhận các đô thị An Nhơn, Hoài Nhơn, thị trấn Phú Phong Tây Sơn; chia tách các khu vực đông dân cư để thành lập các khu vực mới của một số xã, phường; về quy định mức cho bảo đảm cho công tác hòa giải ở cơ sở; về chính sách khuyến khích, hỗ trợ đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức; về chính sách thu hút nguồn nhân lực trình độ cao theo nhu cầu của tỉnh; về biên chế công chức hành chính và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập; về đề án tổ chức, xây dựng, huấn luyện và bảo đảm một số chế độ, chính sách đối với lực lượng dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh v.v...

Về cơ bản trong công tác thẩm tra đã thể hiện sự chủ động để đưa ra các giải pháp, kiến nghị nhằm bảo đảm việc thẩm tra qua các báo cáo, đề án, tờ trình phù hợp với các văn bản quy định của pháp luật; quá trình thẩm tra luôn nghiên cứu đầy đủ các tài liệu gắn với các ý kiến, kiến nghị của cử tri để làm việc cụ thể với các địa phương, đơn vị có liên quan nên nội dung các báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh bảo đảm chất lượng, là cơ sở để giúp các đại biểu HĐND có thêm căn cứ khi thảo luận, quyết định tại kỳ họp.

2. Hoạt động khảo sát, giám sát

- Trong nhiệm kỳ, Ban đã tổ chức gần 20 cuộc khảo sát, giám sát. Các chuyên đề mà ban đã tổ chức khảo sát gồm: Hoạt động công chứng và triển khai, thi hành Luật Trợ giúp pháp lý; kết quả thực hiện công tác thi hành án dân sự trong năm 2013 và 6 tháng đầu năm 2014 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh và Chi Cục thi hành án dân sự huyện Phù Cát. Khảo sát công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật trong toàn xã hội gắn với trợ giúp pháp lý cho các đối tượng nghèo, đối tượng chính sách, đồng bào vùng sâu, vùng xa trên địa bàn tỉnh trong 2013 và những tháng đầu năm 2014 tại Sở Tư pháp. Qua khảo sát, Ban Pháp chế nắm tình hình để phục vụ tốt trong hoạt động thẩm tra của Ban.

Hoạt động giám sát chuyên đề tập trung một số vấn đề như: Việc thực hiện chính sách pháp luật về đền bù, giải tỏa và tái định cư tại Khu Kinh tế Nhơn hội. Việc chấp hành pháp luật trên lĩnh vực cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và giấy chứng nhận sở hữu nhà ở. Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và thi hành các quyết định giải quyết khiếu nại, tố cáo có hiệu lực pháp luật. Việc thực hiện cải cách tư pháp của ngành Tòa án nhân dân tỉnh theo Nghị quyết 49-NQ/TW của Bộ Chính trị. Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn. Hoạt động công chứng, chứng thực và bán đấu giá tài sản. Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn. Công tác cải cách hành chính. Công tác kiểm sát chấp hành pháp luật của ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh; Thực thi pháp luật về phòng, chống tham nhũng v.v...

- Ngoài ra, thực hiện Quyết định của Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo Ban Pháp chế đã tổ chức giám sát việc giải quyết vụ khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hồng liên quan đến việc Chi Cục Thi hành án dân sự huyện Phù Mỹ về kê biên, phát mãi xe ô tô 77H-8225.

Nhìn chung, hoạt động khảo sát, giám sát của Ban Pháp chế đã có nhiều cải tiến, chất lượng giám sát chuyên đề gần đây có tốt hơn. Nội dung giám sát không dàn trải, thường là những vấn đề bức xúc, nổi cộm ở địa phương liên quan đến lĩnh vực Ban phụ trách. Thành phần Đoàn giám sát, ngoài các thành viên Ban còn mời Ủy ban MTTQVN tỉnh và một số ngành liên quan tham gia. Công tác giám sát đã thực hiện việc đổi mới từ thành phần tham gia đoàn giám sát đến phương pháp giám sát; quá trình giám sát tại cơ sở đã chỉ ra những tồn tại, thiếu sót, nêu được các kiến nghị để các tổ chức, cá nhân có trách nhiệm khắc phục, sửa chữa. Kết thúc giám sát, Ban báo cáo kết quả giám sát cho Thường trực HĐND tỉnh và kỳ họp HĐND tỉnh gần nhất, đồng thời thông báo kết quả đến các đơn vị được giám sát.

3. Công tác tiếp nhận đơn thư của công dân

Trong nhiệm kỳ, tiếp nhận 78 đơn thư của công dân gửi đến Ban Pháp chế. Qua xem xét, phân tích đã chuyển 35 đơn đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết và hướng dẫn cho công dân, các đơn thư còn lại đang sự gửi nhiều nơi, nhiều lần hoặc không đúng quy định, Ban Pháp chế lưu đơn để theo dõi.

Ngoài ra, theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo Ban Pháp chế đã xem xét, đề xuất Thường trực HĐND tỉnh xử lý phần lớn các đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân gửi đến Thường trực HĐND tỉnh; đồng thời tổng hợp các trường hợp đơn thư khiếu nại, tố cáo kéo dài để báo cáo Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo, xử lý theo thẩm quyền.

4. Thực hiện một số công tác khác

- Tham gia góp ý kiến các dự thảo luật văn bản quy phạm pháp luật do Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh tổ chức lấy ý kiến như: Luật nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; Luật Bảo vệ môi trường (sửa đổi); Luật Xây dựng (sửa đổi); Luật Nghĩa vụ quân sự (sửa đổi); Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Bầu cử Đại biểu Quốc hội và Đại biểu Hội đồng Nhân dân và một số văn bản Luật khác theo kế hoạch lấy ý kiến góp ý của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh và của Thường trực HĐND tỉnh ...

- Tham gia cùng Thường trực HĐND tỉnh chuẩn bị nội dung chương trình các kỳ họp HĐND tỉnh khóa XI và đề xuất Thường trực HĐND tỉnh về một số nội dung thống nhất với UBND tỉnh giữa 2 kỳ họp HĐND tỉnh.

- Lãnh đạo Ban Pháp chế còn tham gia là thành viên của các Đoàn kiểm tra - giám sát theo quyết định của Tỉnh ủy và do Thường trực HĐND tỉnh tổ chức hàng năm trên địa bàn tỉnh.

- Tham gia Đoàn giám sát của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh về giải quyết khiếu nại, tố cáo ở cơ sở, việc thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở, pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

- Lãnh đạo Ban Pháp chế tham dự Hội nghị giao ban Thường trực Hội đồng nhân dân các tỉnh, thành phố Nam Trung Bộ và Tây Nguyên; tham gia Hội đồng thẩm định, xác định chỉ số cải cách hành chính năm 2014 của các cơ quan, đơn vị theo Quyết định số 1464/QĐ-UBND ngày 24/4/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Đánh giá chung và rút ra kinh nghiệm

1. Ưu điểm

Nhìn chung, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhiệm kỳ khóa XI đã nỗ lực thực hiện đạt kết quả tốt các chương trình công tác đã đề ra, chất lượng hoạt động ngày càng được nâng lên. Ban đã tổ chức tốt các cuộc giám sát theo nghị quyết HĐND tỉnh; các kiến nghị sau giám sát, khảo sát đảm bảo kịp thời. Báo cáo thẩm tra trên lĩnh vực thi hành pháp luật đã xem xét đánh giá đúng thực chất về tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh và đề xuất những giải pháp thực hiện nhằm khắc phục những hạn chế, góp phần nâng cao hơn trách nhiệm, chất lượng hoạt động và hiệu quả thực thi công tác của các cơ quan tư pháp ở địa phương.

Nguyên nhân chủ yếu của những ưu điểm trên là do Ban luôn chủ động đề ra chương trình công tác với nội dung bám sát nghị quyết của HĐND tỉnh, chương trình hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh; đồng thời, lãnh đạo Ban và các thành viên của Ban đã nêu cao trách nhiệm của mình trong quá trình chỉ đạo, tổ chức thực hiện các nhiệm vụ của Ban.

2. Tồn tại, hạn chế: Thực hiện chương trình công tác của Ban nhiệm kỳ có lúc, có nơi chưa thật sự được toàn diện; có nội dung công việc thực hiện còn chậm, kỹ năng giám sát, khảo sát, thẩm tra còn có lĩnh vực chưa thật tốt, chất lượng còn hạn chế; bố trí thời gian giám sát chuyên đề còn hạn hẹp, chưa phù hợp yêu cầu, nội dung giám sát đặt ra.

Nguyên nhân chủ yếu của những tồn tại, hạn chế trên: Bố trí thời gian giám sát chuyên đề còn hạn hẹp nên việc giám sát chỉ được thực hiện ở một số cơ quan, đơn vị; thành viên Ban hoạt động kiêm nhiệm nên quỹ thời gian giành cho thực hiện nhiệm vụ của Ban theo Quy chế chưa đảm bảo; sự tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan trong công tác giám sát chưa nhiều; kỹ năng giám sát của Ban trong một số lĩnh vực còn hạn chế, ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra, giám sát.

3. Một số kinh nghiệm

Từ thực tế hoạt động trong nhiệm kỳ qua, có thể rút ra một số kinh nghiệm sau :

- Phải nắm vững các chủ trương, nghị quyết, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, các Bộ, ngành và của tỉnh có liên quan để vận dụng trong quá trình thực hiện thẩm tra, giám sát; mỗi thành viên của Ban phải có kiến thức

nhất định về pháp luật, nắm vững kỹ năng giám sát để nâng cao hiệu quả hoạt động.

- Thực hiện nghiêm túc nguyên tắc tập trung dân chủ, làm việc theo chế độ tập thể, phát huy được trí tuệ của các thành viên Ban; thường xuyên đổi mới, nâng cao chất lượng công tác thẩm tra và các cuộc giám sát; đảm bảo các đề xuất, kiến nghị được chính xác, sát đúng với thực tế tình hình, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát của HĐND tỉnh.

IV. Một số kiến nghị

1. Thường trực HĐND tỉnh cần tăng cường sự chỉ đạo điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND tỉnh, nhất là trong hoạt động giám sát và thẩm tra của các Ban HĐND, đồng thời kiến nghị Quốc hội sớm ban hành Luật Giám sát của Hội đồng nhân dân, trong đó quy định cụ thể trách nhiệm thực hiện kiến nghị qua giám sát đối với các tổ chức, cá nhân nhằm nâng cao hiệu lực giám sát của HĐND, các Ban HĐND tỉnh.

2. Đối với UBND tỉnh, các sở, ngành và địa phương cần tăng cường trách nhiệm trong thực hiện các kiến nghị giám sát của các Ban HĐND tỉnh.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND TỈNH
TRƯỞNG BAN**

Phạm Hồng Sơn