

Số: **03/BC- KT&NS**

Bình Định, ngày 11 tháng 4 năm 2016

BÁO CÁO

Tổng kết tổ chức và hoạt động nhiệm kỳ 2011 - 2016 của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh khóa XI

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Qua 5 năm hoạt động, Ban Kinh tế và Ngân sách xin báo cáo với HĐND tỉnh về tổng kết tổ chức và hoạt động của Ban trong nhiệm kỳ 2011 - 2016 với những nội dung chủ yếu sau đây:

I. VỀ TỔ CHỨC CỦA BAN

Tại kỳ họp thứ nhất, HĐND tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2011 – 2016 đã bầu đủ số lượng 7 thành viên Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh, trong đó một Trưởng ban hoạt động chuyên trách và 6 thành viên là đại biểu HĐND tỉnh kiêm nhiệm. Đến tháng 11/2014 bổ sung thêm một Phó Trưởng ban chuyên trách từ thành viên Ban kiêm nhiệm. Căn cứ Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh và chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định, ngay từ đầu nhiệm kỳ, Ban đã xây dựng quy chế hoạt động của Ban hoạt động theo nguyên tắc tập trung dân chủ, chịu trách nhiệm và báo cáo công tác trước HĐND tỉnh theo quy định. Nhìn chung chức năng, nhiệm vụ của Ban tương đối lớn và khá rõ ràng theo Luật Tổ chức HĐND và UBND năm 2003, đồng thời với việc bố trí Trưởng và Phó ban hoạt động chuyên trách, công tác tham mưu, phục vụ của Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh (bố trí 1 lãnh đạo và 2 chuyên viên của Phòng công tác Hội đồng tham mưu, giúp việc cho Ban) đã cơ bản bảo đảm hoàn thành được nhiệm vụ và hiệu quả hoạt động của Ban trong nhiệm kỳ.

II. TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG CỦA BAN TRONG NHIỆM KỲ

Căn cứ chức năng, nhiệm vụ theo luật định và Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh, trong nhiệm kỳ 2011 – 2016, Ban Kinh tế và Ngân sách đã có nhiều cố gắng, khắc phục khó khăn, tích cực triển khai thực hiện chức năng, nhiệm vụ của mình. Một số kết quả cụ thể như sau:

1. Về tham gia chuẩn bị kỳ họp HĐND tỉnh và công tác thẩm tra

Về tham gia chuẩn bị dự kiến chương trình kỳ họp HĐND tỉnh: Trưởng Ban, Phó Ban tham gia đầy đủ và tích cực với tinh thần trách nhiệm cao trong việc tham gia, đề xuất với Thường trực HĐND tỉnh về dự kiến nội dung chương trình kỳ họp, nhất là các nội dung thống nhất về danh mục các báo cáo, tờ trình, đề án trên lĩnh vực kinh tế - ngân sách do UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định tại kỳ họp có liên quan đến nhiệm vụ thẩm tra của Ban.

Cụ thể về nhiệm vụ thẩm tra các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình tại các kỳ họp theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh: Đây là một trong những nhiệm vụ công tác trọng tâm của Ban. Trong nhiệm kỳ 2011-2016, Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh đã thẩm tra 108 báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ra nghị quyết trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách như các nghị quyết về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, về kế hoạch đầu tư phát triển, quyết toán ngân sách, giao dự toán ngân sách địa phương, các nghị quyết chuyên đề về quy hoạch phát triển một số ngành, lĩnh vực, quản lý, sử dụng đất đai, tài nguyên và bảo vệ môi trường, các chính sách thu hút đầu tư, phát triển công nghiệp, nông nghiệp, xây dựng nông thôn mới, thực hiện chính sách an sinh xã hội... Tuy số lượng báo cáo thẩm tra được phân công cho Ban tại mỗi kỳ họp HĐND tỉnh khá nhiều, nhưng các thành viên Ban và chuyên viên tham mưu, giúp việc đều nỗ lực, cố gắng thực hiện theo đúng quy trình, thủ tục và thời gian quy định, chú trọng nâng cao chất lượng, trong đó thể hiện rõ quan điểm, chính kiến của Ban, có tính phản biện, cơ bản tạo được cơ sở cho đại biểu HĐND tỉnh nghiên cứu, thảo luận, góp phần vào việc nâng cao chất lượng ban hành nghị quyết của HĐND tỉnh, bảo đảm hiệu lực, hiệu quả, phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và nguyện vọng của cử tri.

2. Về thực hiện chức năng giám sát

Giám sát là một trong những chức năng quan trọng của HĐND tỉnh. Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về chương trình giám sát hàng năm, Ban đã chủ động thành lập đoàn giám sát (do Trưởng ban làm trưởng đoàn; các thành viên Ban; có mời đại diện Ban Thường trực UBND tỉnh, Liên hiệp các Hội KHKT tỉnh và các cơ quan, đơn vị liên quan tham gia làm thành viên), chỉ đạo lập kế hoạch chi tiết cho các cuộc giám sát, khảo sát nhằm sắp xếp, bố trí thời gian, chuẩn bị tài liệu, thu thập thông tin, lựa chọn hình thức giám sát trực tiếp cơ quan, địa phương, đơn vị hoặc giám sát gián tiếp qua báo cáo của đơn vị phù hợp với tình hình thực tế theo mỗi chuyên đề giám sát. Chấp hành nghiêm sự điều hòa, phối hợp của Thường trực HĐND với các Ban HĐND tỉnh trong hoạt động giám sát không để trùng lặp về nội dung, thời gian và địa điểm giám sát. Luôn cố gắng, nỗ lực, chú trọng từng bước nâng cao về chất lượng trong thực hiện chức năng giám sát của mình.

Trong nhiệm kỳ, Ban đã thực hiện được 9 chuyên đề giám sát giữa hai kỳ họp trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách như: Giám sát “Việc thực hiện các quy định của Nhà nước đặc biệt là thực hiện các nghĩa vụ tài chính đối với các ngân sách trên lĩnh vực khai thác tài nguyên khoáng sản”; “Tiến độ thực hiện Dự án vệ sinh môi trường thành phố Quy Nhơn”; “Tình hình thực hiện quy hoạch phát triển và thu hút đầu tư các khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh”; “Tình hình quản lý và sử dụng vốn ngân sách dành cho khoa học và công nghệ trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2010-2012”; “Tình hình thực hiện Nghị quyết số 14/2010/NQ-HĐND ngày 09/12/2010 của HĐND tỉnh về việc quy định phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa các cấp chính quyền địa phương giai đoạn

2011-2015 và các Nghị quyết điều chỉnh, bổ sung”; “Việc giao dự toán ngân sách địa phương năm 2014; phân bổ dự toán chi ngân sách năm 2014 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh và các khoản tạm ứng ngân sách tồn đọng trên địa bàn tỉnh”; “Tình hình thực hiện các chương trình khuyến công xúc tiến thương mại giai đoạn 2011-2013 trên địa bàn tỉnh”; “Tình hình thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới theo Nghị quyết số 21/2011/NQ-HĐND ngày 18/8/2011 của HĐND tỉnh”; “Tình hình triển khai thực hiện công tác bảo vệ môi trường tại khu kinh tế; khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2014-2015”. Một số ý kiến đề xuất, kiến nghị của Ban qua giám sát đều được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo giải quyết, được các ngành, địa phương, đơn vị tiếp nhận xử lý và được HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về Kết quả thực hiện các kiến nghị qua giám sát của các Ban HĐND tỉnh, góp phần tác động thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

3. Các công tác khác

Việc tổ chức các cuộc họp của Ban; thực hiện báo cáo kết quả công tác quý, năm của Ban cho HĐND tỉnh theo đúng Quy chế hoạt động của Ban và Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh. Nhìn chung, các thành viên Ban là đại biểu HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ đã thể hiện được vai trò, trách nhiệm của người đại biểu và thành viên Ban, tham dự và chấp hành tốt nội quy của kỳ họp HĐND tỉnh, có ý thức nâng cao trách nhiệm trong việc nghiên cứu tài liệu, thu thập thông tin để tham gia thảo luận, chất vấn, góp ý kiến đối với các cơ chế, chính sách và những vấn đề HĐND quyết định tại các kỳ họp HĐND tỉnh; tham gia tích cực công tác giám sát, thẩm tra của Ban; thực hiện tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp HĐND tỉnh theo đúng luật định.

Tham mưu cho Thường trực HĐND tỉnh thỏa thuận với UBND tỉnh những vấn đề phát sinh giữa hai kỳ họp HĐND tỉnh trên lĩnh vực kinh tế và ngân sách đúng thẩm quyền, đúng chế độ, chính sách của Nhà nước.

Lãnh đạo Ban tích cực tham gia các cuộc họp, hội nghị có liên quan đến nhiệm vụ của Ban do Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương và các cơ quan Trung ương mời dự.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những kết quả đạt được

Dưới sự lãnh đạo của Đảng Đoàn HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, sự ủng hộ của các cấp, các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị trong tỉnh và các đại biểu HĐND tỉnh, trong nhiệm kỳ 2011 – 2016, Ban Kinh tế và Ngân sách đã khắc phục khó khăn, nỗ lực hoàn thành tốt các chức năng, nhiệm vụ theo luật định; đã bám sát việc thực hiện Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh, các Quy chế phối hợp đã ký kết giữa Thường trực HĐND tỉnh với UBND tỉnh, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh, Liên hiệp các Hội KHKT tỉnh, các cơ quan, đơn vị có liên quan trong hoạt động của mình; chấp hành tốt sự chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh với các Ban HĐND tỉnh, nhất là trong hoạt động chuẩn bị nội dung kỳ họp, hoàn chỉnh nghị quyết kỳ họp HĐND

tỉnh; công tác thẩm tra, giám sát...góp phần cùng với Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh có nhiều đổi mới về nội dung, phương thức hoạt động, từng bước nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh.

2. Một số tồn tại, hạn chế

Hoạt động của Ban còn hạn chế và khó khăn do đa số thành viên của Ban hầu hết là lãnh đạo các địa phương, đơn vị kiêm nhiệm, đảm trách công việc chuyên môn là chính. Hoạt động khảo sát thực tiễn phục vụ công tác thẩm tra, giám sát có lúc còn hạn chế.

Công tác chuẩn bị cho hoạt động thẩm tra nhìn chung chưa công phu, có một số nội dung báo cáo thẩm tra khi thực hiện còn đơn giản, hình thức, tính phản biện và định hướng cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, trao đổi, thảo luận chưa cao. Thực tiễn cho thấy vẫn còn xảy ra tình trạng một số tài liệu UBND tỉnh trình kỳ họp chuyên cho Ban thẩm tra quá gấp dẫn đến khó khăn cho công tác thẩm tra của Ban và ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra.

Chất lượng một số cuộc giám sát chưa cao, vì cơ chế, phương thức giám sát chưa thực sự hiệu quả, mới dừng ở hình thức chủ yếu nghe đơn vị báo cáo; có lúc còn thiếu cơ sở điều kiện, cơ chế sử dụng các chuyên gia am hiểu sâu trên lĩnh vực được giám sát. Công tác theo dõi việc thực hiện kiến nghị sau giám sát còn hạn chế.

3. Một số kinh nghiệm

Từ thực tiễn hoạt động nhiệm kỳ qua, Ban Kinh tế và Ngân sách rút ra một số kinh nghiệm sau đây:

Chú trọng nâng cao chất lượng hoạt động của Ban. Mỗi thành viên Ban phải tự trau dồi, nâng cao kiến thức nhất định về lĩnh vực kinh tế và ngân sách, nắm vững các chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước có liên quan, nắm vững kỹ năng thẩm tra, giám sát để nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động.

Tăng cường sự phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành, địa phương, đơn vị có liên quan trong việc thực hiện công tác giám sát, thẩm tra. Tổ chức tốt các cuộc khảo sát, làm việc tại cơ sở nhất là những nơi có liên quan đến nội dung giám sát, thẩm tra nhằm nắm bắt thông tin, có cơ sở thực tiễn, đánh giá sát thực tế.

Chú trọng nâng cao chất lượng các báo cáo thẩm tra, có tính phản biện cao hơn; chú trọng đề xuất, kiến nghị phương án xử lý các ý kiến còn khác nhau để có cơ sở định hướng cho đại biểu HĐND tỉnh xem xét, trao đổi, thảo luận. Trong hoạt động giám sát cần lựa chọn những vấn đề trọng tâm, trọng điểm, vấn đề nổi cộm, bức xúc mà cử tri và đại biểu HĐND tỉnh quan tâm. Kết luận, kiến nghị giám sát phải khách quan, cụ thể, rõ ràng; lựa chọn những kiến nghị, đề xuất mang tính giải pháp để giúp đơn vị được giám sát thấy được tồn tại, hạn chế (nếu có) cần khắc phục. Thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các kết luận giám sát.

IV. MỘT SỐ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Ban Kinh tế và Ngân sách xin có một số đề xuất, kiến nghị sau đây đối với HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2016-2021 như sau:

Đề nghị HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2016- 2021 cần quan tâm tạo nguồn, tăng số lượng và chất lượng đại biểu hoạt động chuyên trách; bố trí Trưởng và Phó Ban hoạt động chuyên trách. Quan tâm hơn về chính sách, chế độ, điều kiện hoạt động của các đại biểu HĐND. Có cơ chế đảm bảo các thành viên Ban kiêm nhiệm dành thời gian hợp lý cho hoạt động của Ban, nghiên cứu tài liệu, đi cơ sở, tham gia tích cực các hoạt động giám sát, thẩm tra của Ban. Nâng cao chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn kỹ năng hoạt động, kỹ năng thẩm tra các báo cáo, đề án, nghị quyết và kỹ năng giám sát cho đại biểu HĐND.

Trong nhiệm kỳ tới, đề nghị Thường trực HĐND tỉnh cần tiếp tục tăng cường hơn nữa sự chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban HĐND tỉnh. Tiếp tục thực hiện việc ban hành nghị quyết của HĐND tỉnh về Kết quả thực hiện các kiến nghị qua giám sát của Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh. Có giải pháp đổi mới công tác quyết định nội dung kỳ họp, chỉ đưa vào nội dung, chương trình kỳ họp những vấn đề đã được chuẩn bị một cách kỹ lưỡng, chu đáo, đúng thời gian quy định để tạo điều kiện thuận lợi cho công tác thẩm tra của các Ban và thời gian cho các đại biểu HĐND tỉnh nghiên cứu.

Trên đây là báo cáo tổng kết tổ chức và hoạt động nhiệm kỳ 2011 - 2016 của Ban Kinh tế và Ngân sách HĐND tỉnh khóa XI. Kính báo cáo HĐND tỉnh/.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Võ Thăng Long