

BÁO CÁO

Tổng kết tổ chức và hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2011-2016

Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh Bình Định khóa XI, nhiệm kỳ 2011-2016 được bầu ngày 22/5/2011, đến nay sau 05 năm hoạt động đã hoàn thành nhiệm vụ và kết thúc nhiệm kỳ. Thay mặt Thường trực HĐND tỉnh, tôi xin báo cáo HĐND tỉnh và cử tri trong tỉnh tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ vừa qua.

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC CỦA HĐND TỈNH, NHIỆM KỲ 2011-2016

1. Về đại biểu HĐND tỉnh

1.1. Về số lượng và cơ cấu đại biểu HĐND tỉnh

Thực hiện Nghị quyết số 1018/NQ-UBTVQH12 ngày 21/01/2011 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về công bố ngày bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp, ngày 22/5/2011 cử tri toàn tỉnh đã bầu 60 đại biểu HĐND tỉnh, đủ số lượng theo quy định của Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND. Cơ cấu đại biểu HĐND tỉnh khóa XI như sau:

Đại biểu nữ là 09 đại biểu, chiếm 15%; đại biểu trẻ tuổi (dưới 35 tuổi) 01 đại biểu, chiếm 1,67%; đại biểu là người ngoài Đảng 03 đại biểu, chiếm 5%; đại biểu là người dân tộc 04 đại biểu, chiếm 6,17%; đại biểu tôn giáo 01 đại biểu, chiếm 1,67%; đại biểu tái cử 08 đại biểu, chiếm 13,33%. Về trình độ chuyên môn: Đại học, sau đại học 54 đại biểu; trung cấp 03 đại biểu; chưa qua đào tạo 03 đại biểu. Đến nay, đại biểu HĐND tỉnh còn 59 đại biểu (01 đại biểu cho thôi làm nhiệm vụ do chuyển công tác ra ngoài tỉnh).

1.2. Về chất lượng hoạt động của đại biểu HĐND tỉnh: Đa số các đại biểu HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ qua đã cố gắng thể hiện tinh thần, trách nhiệm của người đại biểu, đồng thời gương mẫu chấp hành các chủ trương chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, giữ gìn phẩm chất đạo đức, được nhân dân tín nhiệm, tham dự và chấp hành nội quy của kỳ họp HĐND tỉnh, tham gia các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp.

2. Cơ cấu, tổ chức Thường trực HĐND tỉnh

Tại kỳ họp thứ nhất của nhiệm kỳ, HĐND tỉnh đã bầu đủ số lượng Thường trực HĐND tỉnh là 03 đồng chí. Chủ tịch HĐND tỉnh do đồng chí Phó Bí thư Thường trực Tỉnh ủy kiêm nhiệm (nay là Bí thư Tỉnh ủy); Phó Chủ tịch HĐND tỉnh (là Ủy viên BTV Tỉnh ủy) và Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh (nay là Tỉnh ủy viên) hoạt động chuyên trách. Trong cả nhiệm kỳ, các chức danh trong Thường trực HĐND tỉnh ổn định, không thay đổi. Đến nay, cơ cấu Thường trực HĐND tỉnh vẫn đủ số lượng 03 người theo quy định.

3. Cơ cấu, tổ chức các Ban HĐND tỉnh

Tại kỳ họp thứ nhất của HĐND tỉnh khóa XI đã thành lập 04 Ban của HĐND tỉnh, gồm: Ban Kinh tế - Ngân sách (07 thành viên); Ban Văn hoá - Xã hội (07 thành viên); Ban Pháp chế (05 thành viên); Ban Dân tộc (05 thành viên).

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, mỗi Ban HĐND tỉnh đều có 01 Trưởng ban chuyên trách; đến tháng 11/2014 bổ sung thêm 01 Phó Trưởng Ban Kinh tế - Ngân sách hoạt động chuyên trách; không có thành viên của Ban làm đại biểu chuyên trách. Cơ cấu tổ chức các Ban của HĐND tỉnh theo cơ chế hiện hành có chức năng, nhiệm vụ rõ ràng, việc bố trí Trưởng các Ban hoạt động chuyên trách đã đảm bảo được tính kịp thời và hiệu quả trong hoạt động của các Ban HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ.

4. Tổ đại biểu HĐND tỉnh

HĐND tỉnh đã thành lập 8 tổ đại biểu, tổ chức theo 11 đơn vị hành chính cấp huyện, mỗi Tổ có từ 6 đến 10 đại biểu; cơ cấu gồm Tổ trưởng, Tổ phó và các đại biểu.

Nhìn chung, các Tổ đại biểu thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ. Trước, sau mỗi kỳ họp đã phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN cấp huyện, thị xã, thành phố tổ chức tiếp xúc cử tri. Trước kỳ họp HĐND tỉnh đều họp Tổ đánh giá kết quả hoạt động, bàn nhiệm vụ và thảo luận đóng góp ý kiến vào nội dung trình kỳ họp HĐND tỉnh. Tổ chức một số hoạt động giám sát theo kế hoạch của HĐND tỉnh.

II. ĐÁNH GIÁ VỀ HOẠT ĐỘNG CỦA HĐND TỈNH

1. Kỳ họp HĐND tỉnh

Trong việc tổ chức các kỳ họp HĐND tỉnh, trước ngày khai mạc kỳ họp ít nhất khoảng 60 ngày, Thường trực HĐND tỉnh chủ động phối hợp với UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh và các cơ quan liên quan để thống nhất nội dung, thời gian và địa điểm tổ chức kỳ họp; đồng thời, quy định rõ thời gian gửi báo cáo, đề án, tờ trình nhằm giúp các Ban HĐND tỉnh, UBND tỉnh và các ngành liên quan chủ động trong việc chuẩn bị các nội dung của kỳ họp.

Các kỳ họp thường kỳ của HĐND tỉnh đều được tiến hành vào giữa năm và cuối năm như luật định; thời gian tiến hành kỳ họp HĐND tỉnh thông thường là 03 ngày. Tại các kỳ họp đều có trên 95% số đại biểu HĐND tỉnh tham dự. Do thời gian kỳ họp ngắn nên phiên họp chung tại Hội trường thường chỉ có từ 15-20% số đại biểu phát biểu ý kiến; các buổi thảo luận tổ có từ 60-70% số đại biểu tham gia phát biểu ý kiến.

Song song với việc đổi mới và nâng cao chất lượng các hoạt động của HĐND tỉnh, công tác chuẩn bị kỳ họp, điều hành kỳ họp luôn được Thường trực HĐND tỉnh chú trọng và cải tiến nhằm không ngừng nâng cao chất lượng kỳ họp; đặc biệt, một số báo cáo kết quả giám sát của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh đều được bố trí trình bày trực tiếp tại Hội trường. Đồng thời, tuy thời gian rất hạn chế nhưng mỗi kỳ họp đều dành thời gian phù hợp cho nội dung thảo luận và thực hiện chất vấn, trả lời chất vấn. Trong thảo luận tổ, Thường trực HĐND tỉnh hướng dẫn những nội dung đại biểu cần tập trung thảo

luận; đồng thời, thông nhất với UBND tỉnh bố trí lãnh đạo các sở, ngành tham dự tại các Tổ thảo luận của đại biểu HĐND tỉnh để kịp thời giải trình những vấn đề vướng mắc phát sinh và những vấn đề đại biểu quan tâm; ghi nhận những vấn đề đại biểu kiến nghị và tiếp thu những thiếu sót, hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh. Trong quá trình thảo luận ở Tổ, những vấn đề nổi bật hoặc còn có ý kiến khác nhau được tổng hợp và đưa ra tại phiên thảo luận chung tại hội trường để làm rõ thêm. Khi cần thiết, HĐND tỉnh yêu cầu UBND tỉnh, các sở, ban, ngành có liên quan báo cáo, giải trình. Tại các phiên họp chung tại Hội trường như: Khai mạc, bế mạc, trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri, thảo luận chung, chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp đều được truyền hình, phát thanh trực tiếp để nhân dân theo dõi hoạt động của HĐND tỉnh tại kỳ họp và thực hiện quyền giám sát đối với hoạt động của HĐND tỉnh nói chung và các đại biểu nói riêng.

Sau mỗi kỳ họp HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh chỉ đạo việc tiếp thu, hoàn chỉnh và ký ban hành các nghị quyết của kỳ họp và có tóm tắt kết quả kỳ họp gửi các đại biểu HĐND tham khảo, tiếp xúc cử tri; gửi công văn đôn đốc đại biểu tiếp xúc, báo cáo kết quả kỳ họp và giữ mối liên hệ với cử tri; tích cực tuyên truyền, vận động nhân dân chấp hành tốt các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và thực hiện tốt các nghị quyết của HĐND. Đồng thời, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh thường xuyên khảo sát, đôn đốc thực hiện để sớm đưa nghị quyết đi vào cuộc sống; kịp thời phát hiện những điểm chưa phù hợp để kiến nghị sửa đổi, bổ sung.

2. Về quyết định những vấn đề quan trọng ở địa phương

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND tỉnh luôn bám sát chủ trương, Nghị quyết của Đảng và của Tỉnh ủy, về yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và nhiệm vụ trọng tâm trong từng thời gian để thực hiện đúng chức năng quyết định của mình, đảm bảo hiệu quả, hiệu lực. Tại các kỳ họp, HĐND tỉnh đã xem xét và quyết định nhiều vấn đề quan trọng của tỉnh như: Quyết định các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu nhằm phát triển kinh tế - xã hội; các biện pháp bảo đảm quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội và quyết định các vấn đề quan trọng khác. Với 13 kỳ họp, HĐND đã xem xét, biểu quyết thông qua 215 nghị quyết; trong đó: 11 nghị quyết về phát triển kinh tế- xã hội, 11 nghị quyết về đầu tư phát triển, 76 nghị quyết về tài chính, ngân sách, 28 nghị quyết về các vấn đề an sinh xã hội và 89 nghị quyết chuyên đề khác có tầm ảnh hưởng sâu rộng, lâu dài đến đời sống của nhân dân trong tỉnh. Tất cả các nghị quyết của HĐND tỉnh đã được UBND tỉnh và các cơ quan chuyên môn, các tổ chức kinh tế, các đoàn thể chính trị xã hội triển khai tổ chức thực hiện có hiệu quả, góp phần quan trọng thúc đẩy kinh tế - xã hội địa phương phát triển, quốc phòng – an ninh được giữ vững.

3. Về hoạt động giám sát

3.1. Giám sát tại kỳ họp: Được duy trì theo định kỳ thông qua việc xem xét, thảo luận các báo cáo; chất vấn tại kỳ họp. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, thực hiện chất vấn liên quan đến nhiều vấn đề, lĩnh vực bức xúc, xã hội quan tâm, trong đó có việc thúc đẩy các dự án đầu tư trong tỉnh; phát triển công nghiệp bền

vững; chuyển đổi cơ cấu cây trồng; tình trạng chặt phá rừng, vận chuyển gỗ trái phép; vấn đề ô nhiễm môi trường tại các khu, cụm công nghiệp; việc hoàn thổ sau khai thác titan; trùng tu, tôn tạo các di tích văn hóa lịch sử và phát triển du lịch... Qua hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn, một số vấn đề được thủ trưởng sở, ngành giải trình, làm rõ thêm và khẩn trương tổ chức thực hiện, nhưng cũng có một số vấn đề cần tiếp thu và chỉ đạo thực hiện trong thời gian đến.

Việc tổ chức lấy phiếu tín nhiệm các chức danh do HĐND bầu hoặc phê chuẩn theo Nghị quyết số 35/2012/QH13 của Quốc hội tại kỳ họp HĐND tỉnh giữa năm 2013 và cuối năm 2014 diễn ra dân chủ, công khai, khách quan, tuân thủ đúng các quy định của pháp luật. Qua kết quả lấy phiếu tín nhiệm, những người giữ các chức danh do HĐND tỉnh bầu đều đạt tín nhiệm cao, HĐND tỉnh đã ban hành nghị quyết xác nhận kết quả lấy phiếu tín nhiệm. Việc lấy phiếu tín nhiệm đã góp phần phát huy dân chủ, hiệu lực trong hoạt động của HĐND; đồng thời giúp những người được lấy phiếu tín nhiệm nỗ lực hơn nữa trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao.

3.2. Giám sát giữa 02 kỳ họp (bao gồm giám sát thường xuyên và giám sát theo chuyên đề): Trong nhiệm kỳ, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh đã tổ chức 46 cuộc giám sát chuyên đề ở các ngành, địa phương và cơ sở. Các cuộc giám sát chuyên đề, nội dung giám sát được chọn lựa từ những vấn đề nổi cộm, bức xúc ở địa phương mà cử tri quan tâm, cũng như kết quả việc thực hiện một số nghị quyết chuyên đề HĐND tỉnh đã ban hành. Trong đó, những vấn đề ảnh hưởng sâu rộng đến phát triển kinh tế- xã hội, đời sống của nhân dân, liên quan đến nhiều ngành, nhiều cấp được Thường trực HĐND tỉnh giám sát. Các nội dung chuyên đề từng lĩnh vực do các Ban của HĐND tỉnh đảm nhiệm giám sát. Thường trực HĐND tỉnh đã chỉ đạo điều hoà, phối hợp trong hoạt động giám sát với các Ban HĐND tỉnh, tránh trùng lặp, chồng chéo, kể cả việc phối hợp giám sát với Thường trực HĐND, các Ban của HĐND cấp huyện. Sau khi kết thúc đợt giám sát, Đoàn giám sát có báo cáo, kết luận và kiến nghị cụ thể đối với UBND tỉnh, các cấp, các ngành có liên quan và báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp gần nhất.

Một số đại biểu HĐND tỉnh thực hiện giám sát thường xuyên việc triển khai và thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh đã ban hành, phản ánh những vướng mắc để kịp thời trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp. Tuy nhiên, kết quả giám sát thường xuyên của đại biểu HĐND tỉnh còn rất hạn chế.

Bên cạnh việc thực hiện chức năng giám sát, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh thường xuyên xây dựng kế hoạch đi khảo sát thực tế ở cơ sở, kiểm tra việc chấp hành và thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh ở địa phương.

4. Công tác tiếp xúc cử tri

Qua các hoạt động tiếp xúc cử tri (TXCT), các đại biểu đã thu thập nhiều ý kiến, nguyện vọng, kiến nghị của cử tri, phản ánh cho Thường trực HĐND tỉnh. Trước mỗi kỳ họp HĐND, thường từ 30 - 40 ngày, Thường trực HĐND tỉnh đều

có công văn hướng dẫn, đơn đốc đại biểu HĐND tỉnh TXCT; đồng thời, gửi sớm nội dung, chương trình kỳ họp HĐND tỉnh để đại biểu HĐND tỉnh báo cáo với cử tri. Thông thường, đại biểu HĐND tỉnh phối hợp với đại biểu HĐND cấp dưới tổ chức TXCT 02 hoặc 03 cấp (cấp tỉnh, huyện, xã) ở một điểm. Căn cứ vào nội dung, chương trình kỳ họp, quỹ thời gian, Thường trực HĐND và các Tổ đại biểu HĐND thống nhất với UBMTTQVN lựa chọn địa bàn, thời gian tiếp xúc cử tri phù hợp. Các kiến nghị chính đáng của cử tri đều được các đại biểu HĐND tỉnh ghi nhận và phản ánh đầy đủ với Thường trực HĐND tỉnh để tổng hợp gửi đến UBND tỉnh và các ngành chức năng liên quan xem xét, giải quyết, trả lời. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, các đại biểu HĐND tỉnh đã tiếp xúc được hơn 96.000 lượt cử tri và tiếp nhận 1.887 lượt ý kiến, kiến nghị. Hầu hết, các ý kiến, kiến nghị đều được Thường trực HĐND tỉnh chuyển đến UBND tỉnh xem xét, giải quyết và trả lời cho cử tri. Nhiều ý kiến kiến nghị bức xúc của cử tri được các đại biểu HĐND tỉnh lựa chọn chất vấn thủ trưởng các sở, ngành chuyên môn thuộc UBND tỉnh tại kỳ họp HĐND tỉnh và đều được trả lời tại kỳ họp hoặc trả lời bằng văn bản sau kỳ họp để đại biểu trả lời với cử tri tại buổi TXCT gần nhất.

5. Về công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân

Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh đã tham dự các buổi tiếp công dân, giám sát UBND tỉnh và các ngành giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân. Tiếp nhận 825 đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Trong đó, có 516 đơn khiếu nại, 81 đơn tố cáo và 228 đơn kiến nghị, yêu cầu. Qua đó đã phân loại đơn thư, chuyển 624 đơn đến các cơ quan có thẩm quyền xử lý và hướng dẫn 58 trường hợp thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo; lưu 143 đơn theo dõi vì nội dung đơn trùng lặp hoặc đơn đã được các cơ quan giải quyết hết thẩm quyền. Đặc biệt, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh đã lựa chọn 04 trường hợp bức xúc của công dân thường xuyên có đơn thư khiếu nại, tố cáo để tổ chức giám sát.

6. Hoạt động thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh

Quy trình thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh được thực hiện theo quy định, các Ban của HĐND tỉnh nghiên cứu báo cáo, làm việc với các cơ quan liên quan, khảo sát tình hình thực tế, dự thảo báo cáo thẩm tra thông qua tập thể thành viên của Ban, kể cả thẩm tra dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên, một số nội dung phát sinh ngoài các nội dung theo chương trình ban hành nghị quyết hằng năm và các tờ trình gửi chậm, ảnh hưởng đến chất lượng các báo cáo thẩm tra. Mặt khác, hoạt động của các Ban HĐND tỉnh là hoạt động chuyên sâu từng lĩnh vực và từng vấn đề nhưng do điều kiện thực tế khách quan về nhân lực và chuyên môn nên có báo cáo thẩm tra chất lượng còn thấp, tính phản biện và thuyết phục của báo cáo thẩm tra chưa cao.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Những kết quả đạt được

Dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự tuân thủ và phối hợp của UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh, các cấp, các ngành, sự đồng tình, ủng hộ của nhân dân trong

tỉnh, Hội đồng nhân dân tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh đã khắc phục những khó khăn hoàn thành tốt các chức năng, nhiệm vụ theo luật định. HĐND tỉnh đã quyết định nhiều chủ trương, biện pháp quan trọng, đồng bộ, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội, không ngừng cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của nhân dân ở địa phương.

Nhìn chung, trong nhiệm kỳ 2011-2016, HĐND tỉnh tiếp tục có nhiều đổi mới về nội dung, phương thức hoạt động, không ngừng nâng cao chất lượng: Việc tổ chức các kỳ họp của HĐND tỉnh từ đầu nhiệm kỳ đến nay đã có sự chuyển biến tích cực, đảm bảo đúng luật, dân chủ, công khai và ngày càng được nhân dân đồng tình ủng hộ. Việc chuẩn bị nội dung, chương trình và điều hành kỳ họp được tiến hành chu đáo, luôn có sự cải tiến, khắc phục được hạn chế. Việc chất vấn, trả lời chất vấn được quan tâm và nâng cao chất lượng; các nội dung trình kỳ họp được chuẩn bị kỹ, có chất lượng. Công tác giám sát, tiếp xúc cử tri có nhiều đổi mới về nội dung và hình thức, có đại diện lãnh đạo HĐND tỉnh, UBND, UBMTTQVN cấp huyện, cấp xã tham dự buổi tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh để kịp thời giải trình, tiếp thu một số nội dung cử tri phản ánh, kiến nghị. Đặc biệt, nhiệm kỳ này HĐND tỉnh đã thông qua một số Nghị quyết về kết quả giám sát và Nghị quyết về kết quả thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri để nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh, nâng cao trách nhiệm của UBND tỉnh, các cơ quan chức năng có liên quan trong việc giải quyết, trả lời ý kiến kiến nghị của cử tri, góp phần tạo lòng tin của cử tri với HĐND và chính quyền địa phương. Đa số các đại biểu HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ đã thể hiện được vai trò, trách nhiệm của người đại biểu, đồng thời gương mẫu chấp hành các chủ trương chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, giữ gìn phẩm chất đạo đức, tham dự và chấp hành nội quy của kỳ họp HĐND tỉnh, tham gia các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp... Những kết quả đó đã góp phần nâng cao chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh.

2. Những tồn tại, hạn chế

Mặc dù hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh có nhiều cải tiến, đổi mới, góp phần đạt được những kết quả quan trọng, tích cực; tuy nhiên hoạt động của HĐND tỉnh khóa XI, nhiệm kỳ 2011-2016 còn một số hạn chế, tồn tại cơ bản, đó là:

Hoạt động của đại biểu HĐND tỉnh không đồng đều, đại biểu HĐND tỉnh hoạt động kiêm nhiệm chưa dành thời gian phù hợp cho hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh theo luật định. Bên cạnh nhiều đại biểu HĐND tỉnh hoạt động tích cực thì cũng có một số đại biểu chưa phát huy tốt vai trò đại diện nhân dân ở một số mặt hoạt động, ít nghiên cứu tài liệu và tham gia phát biểu tại kỳ họp của HĐND tỉnh, tại các buổi thảo luận tổ, thảo luận chung tại hội trường. Tài liệu phục vụ kỳ họp gửi đến Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh và đại biểu HĐND tỉnh chậm, chưa đúng thời gian quy định, ảnh hưởng đến chất lượng thẩm tra của các Ban HĐND tỉnh và thời gian nghiên cứu cũng như chất lượng giám sát của đại biểu HĐND tỉnh tại kỳ họp. Hoạt động giám sát nhất là giám sát

thường xuyên và giám sát tại kỳ họp của đại biểu HĐND tỉnh còn hạn chế. Tuy có đổi mới và quan tâm nhưng công tác kiểm tra, đôn đốc thực hiện những ý kiến, kiến nghị của cử tri, những kiến nghị qua công tác giám sát chưa thực hiện thường xuyên, do vậy hiệu quả đem lại qua công tác giám sát có mặt còn hạn chế. Công tác theo dõi, đôn đốc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân chuyển đến các cơ quan có thẩm quyền còn nhiều đơn thư chậm giải quyết dứt điểm. Nội dung thỏa thuận giữa Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh phát sinh giữa hai kỳ họp và danh mục nghị quyết phát sinh ngoài danh mục nghị quyết ban hành còn khá nhiều và tương đối phổ biến.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

3.1. Nhiều đại biểu HĐND tỉnh hoạt động kiêm nhiệm chưa thật sự quan tâm đến công tác của HĐND tỉnh. Thiếu đại biểu chuyên trách có kinh nghiệm thực tế và chuyên sâu trên các lĩnh vực chuyên môn.

3.2. Hoạt động của các Ban HĐND tỉnh còn đơn điệu, chưa toàn diện, chưa kiểm tra, giám sát thường xuyên việc thực hiện nghị quyết HĐND tỉnh trên các lĩnh vực thuộc chức năng của mỗi Ban, chủ yếu tập trung vào thời gian gần trước và trong kỳ họp HĐND tỉnh. Bên cạnh đó, phương thức thực hiện công tác giám sát còn nhiều bất cập; giám sát của HĐND, Thường trực HĐND và các Ban của HĐND các cấp chủ yếu là nghe các cấp, các ngành, các đơn vị báo cáo, phản ánh, thiếu kiểm tra hồ sơ, chứng từ nên việc phát hiện vi phạm còn hạn chế.

3.3. Công tác giám sát, đôn đốc của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh và nhất là của đại biểu HĐND tỉnh về kết quả thực hiện những kiến nghị của cử tri, kiến nghị sau các cuộc giám sát chưa được quan tâm đúng mức, chưa thường xuyên và chưa kịp thời. Bên cạnh đó, nhiều nội dung phản ánh, kiến nghị nhất là về thực hiện chính sách, chế độ nhưng cử tri chưa trực tiếp tìm hiểu, làm việc với cán bộ và cơ quan chuyên môn, các cấp để hướng dẫn. Mặt khác, một số cán bộ chuyên môn ở cấp cơ sở yếu nên không nắm vững chế độ, quy trình, quy định của Nhà nước để hướng dẫn cho cử tri.

3.4. Thiếu sự giám sát, đánh giá kết quả, hiệu quả hoạt động đối với các đại biểu HĐND tỉnh.

3.5. Công tác chỉ đạo của UBND tỉnh đối với các ngành, các cấp ở địa phương trong việc thực hiện một số nhiệm vụ liên quan tuy có quan tâm nhưng có lúc và trên một số vấn đề thiếu sự kiểm tra, đôn đốc, nhất là việc thực hiện kiến nghị chính đáng của cử tri và chỉ đạo thực hiện kiến nghị sau giám sát.

3.6. Việc tổ chức đánh giá sự phối hợp giữa Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh với UBND tỉnh và UBMTTQVN tỉnh chưa thường xuyên theo định kỳ để phối hợp khắc phục những hạn chế, tồn tại.

4. Bài học kinh nghiệm

Từ thực tiễn hoạt động trong nhiệm kỳ qua, một số kinh nghiệm được rút ra để tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh trong thời gian đến như sau:

4.1. Trong hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh ngoài bảo đảm sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, cần tranh thủ sự

quan tâm của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đối với hoạt động của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh

4.2. Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh cần quan hệ phối hợp chặt chẽ và đồng bộ với UBND tỉnh và UBMTTQVN tỉnh.

4.3. Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, UBMTTQVN tỉnh cần rút kinh nghiệm, đồng thời tuân thủ để thực hiện đúng luật định cũng như những quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội có liên quan đến hoạt động của HĐND.

4.4. Tăng cường các hoạt động giám sát của HĐND và đại biểu HĐND tỉnh, cả giám sát chuyên đề và giám sát thường xuyên, giám sát tại kỳ họp, tăng cường giám sát thường xuyên và giám sát tại kỳ họp của đại biểu HĐND tỉnh, xem đây là giải pháp hữu hiệu để nâng cao chất lượng và hiệu quả, hiệu lực của HĐND tỉnh.

4.5. Việc quy định lãnh đạo UBND các huyện, thị xã, thành phố phải tham dự các buổi tiếp xúc cử tri của đại biểu HĐND tỉnh như hiện nay là biện pháp quan trọng góp phần vào việc nâng cao hiệu quả công tác tiếp xúc cử tri, kịp thời giải trình và tiếp thu nhiều yêu cầu, bức xúc chính đáng của cử tri.

Trên đây là Báo cáo tổng kết tổ chức và hoạt động của HĐND tỉnh Bình Định khóa XI, nhiệm kỳ 2011 - 2016.

Kính báo cáo HĐND tỉnh ./.

**TM- THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Võ Vinh Quang